



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO
CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual
Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

Grupo Temático N° 11 Nombre: Trabajo y Autogestión en organizaciones de la economía social

Coordinadores: Mirta Vuotto, Griselda Verbeke, Maricel Massera

Título: Estudio Organizacional en Unidades Productivas de la Economía Popular. Un diagnóstico socio-laboral y comunitario en diálogo con las políticas públicas.

Autores/as: Montserrat Miño. Centro de Cooperativas y Economía Social (CENCOES), Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires. Coop. Trabajando por la Economía Social Ltda. - Leonardo Chiesa. Centro de Cooperativas y Economía Social (CENCOES), Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires. Coop. Trabajando por la Economía Social Ltda.

Palabras clave: trabajo - economía popular - políticas públicas.

1. Introducción

En un **contexto de crisis de la sociedad salarial y del modelo de trabajo tal como primó en el Siglo XX**, se vienen generando estrategias desde diferentes sectores para abordar la cuestión. Entre estas podemos mencionar a las protagonizadas por la Economía Popular Social y Solidaria (EPSS), adquiriendo relevancia, tanto por las formas que presentan, como por la visibilidad que van adquiriendo. Las alternativas que desarrollan generan propuestas ante la necesidad de generar trabajo, dando respuestas a múltiples necesidades de las personas. La relevancia de estudiarlas radica en la potencialidad que adquieren en sus comunidades y territorios, impactando en las realidades de vida.

El trabajo parte del estudio organizacional de 8 Unidades Productivas (UPs) de 7 Federaciones de Cooperativas de las Ramas en las que se organiza el Movimiento de Trabajadores y Excluidos (MTE -el Movimiento). Ubicadas en el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), a excepción de un caso localizado en la ciudad de Mar del Plata, provincia de Buenos Aires. El trabajo de campo se realizó entre septiembre de 2024 y marzo de 2025, la muestra fue no probabilística, determinada en función de la trayectoria, relevancia y disponibilidad, definida en conjunto con el MTE. El objetivo general fue analizar las condiciones actuales, los procesos de gestión y la evolución de las UPs de la Economía Popular (EP) desde una perspectiva multidimensional y a partir de la recepción de recursos



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

de Programas públicos. En cuanto a los objetivos específicos, podemos mencionar: i- indagar en torno a las condiciones sociocomunitarias y socioproductivas de las UPs en su conformación y en la actualidad; ii- conocer y analizar los procesos de asociativismo y de las prácticas de gestión colectiva de las UPs; e iii- identificar experiencias, aprendizajes, mejoras introducidas y modificaciones de las UPs, a partir de la recepción de recursos públicos.

El trabajo se sustenta en una metodología cualitativa que combina fuentes primarias y secundarias, e instrumentos como entrevistas semi estructuradas y observación no participante. Las entrevistas permiten recuperar las perspectivas de protagonistas y las observaciones identificar las prácticas, relaciones, y las maquinarias, herramientas y mejoras edilicias, introducidas a partir de Programas públicos. Además, el estudio utilizó fuentes secundarias de las UPs, con el fin de contrastar y complementar la información: Estados Contables para relevar niveles de ingresos por fuente (ventas de bienes/servicios, subsidios y otros ingresos); anexos de bienes de uso y anexos de gastos, con el fin de considerar la cuenta de retribución de las personas asociadas en relación al total de gastos, y su evolución; registro de personas asociadas, con el que se analizó su evolución en relación al total de integrantes; actas de asambleas y de distribución de cargos, para constatar el cumplimiento de la normativa; el Estatuto, con el objeto de estudiar el apego a la normativa, año de conformación y objeto social; y el Acta Constitutiva y autorización para funcionar por parte del Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) para relevar el cumplimiento de la normativa. En la fase final del trabajo de campo se adicionaron 2 entrevistas semi estructuradas a referentes de una cooperativa del Movimiento dedicada a la gestión societaria, contable y proyectos. Esta necesidad emergió a partir de la fase precedente, en la que se identificó la gestión centralizada de algunas tareas, no están exclusivamente a cargo de cada UP.

2. Abordaje conceptual

2.1 Economía Social y Solidaria y Economía Popular

A comienzos del siglo XXI, en Argentina surgieron numerosas experiencias sociales y comunitarias que buscaron respuestas colectivas ante un contexto de crisis. Tras la demostración de las incapacidades del modelo de acumulación hegemónico que primó en las décadas previas, tanto en el país como en parte de la región. La conformación de estos espacios como movimientos sociales serán un signo de la época, con mayor fuerza en la segunda parte de la década del '90. Dichas experiencias, con epicentros en las distintas provincias, se unieron en el reclamo por el deterioro general de las condiciones de vida. Uno de sus ejes será la autogestión para resolver cuestiones como el empleo o la



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

vivienda (Palomino, 2003). En este marco tuvieron lugar una multiplicidad de emprendimientos asociativos cuyos trabajadores y trabajadoras, por necesidad o por convicción, desplegaron la organización del trabajo bajo lógicas diferentes a las del mercado. Las entidades que fueron analizadas en este estudio se ubican dentro de este universo de actores.

De este modo, se irá consolidando la EPSS, como un modelo caracterizado por proponer una forma de generar valor basada en una cosmovisión que ubica en el centro a las personas, y tiene en su horizonte la búsqueda de la reproducción ampliada de la vida, y no del capital (Abramovich y Vázquez, 2007). En el abanico de experiencias hay diversidad de actores que desarrollan múltiples tareas en áreas de la cultura, el deporte, la salud comunitaria, los cuidados, las artes, la prestación de servicios públicos, el ocio y el esparcimiento, la comunicación, el turismo, la producción, la comercialización, el consumo, entre otras. A lo largo de las siguientes décadas irá logrando la ampliación de la presencia en ámbitos políticos, académicos, comunitarios y gubernamentales. Para Coraggio (2016), los movimientos sociales, en donde la EPSS es parte, tienen contribuciones para pensar y actuar en la construcción de otra economía. Si bien podemos encontrar aspectos en común entre la Economía Social y Solidaria (ESS) y la Economía Popular (EP), siguiendo a Moreira (2018), como se cita en Bertolotti, et al. (2021) en la Argentina la denominación de ESS no terminó de arraigarse en las organizaciones populares, identificándose con el concepto de EP. Desde sus protagonistas, definen esta última como el modo en que los sectores populares administran los recursos que disponen, dando lugar a procesos económicos en el marco de la cultura popular, con base en dos aspectos, medios de trabajo accesibles y el trabajo desprotegido (Grabois y Pérsico, 2014). Podríamos hablar de personas que se “inventan” el trabajo, sin relaciones asalariadas, junto a la fractura de múltiples derechos a los que no acceden.

Desde la Unión de Trabajadores y Trabajadoras de la Economía Popular (UTEP), se reivindica a sus afiliados como trabajadores y trabajadoras, discutiendo que sean emprendedores, y focalizando una de sus demandas en que el Estado reconozca la necesidad de que accedan a derechos (Serra, 2017). Otras autoras, como Gago et al. (2018) plantean que la EP es un espacio de oscilación y de problematización, abierto a la experimentación de formas productivas, de comercialización, de construcción de vínculos que expresan la innovación popular, no contando con un marco preestablecido. Por su parte, Roig (2017) la entiende en referencia a un trabajo socialmente desvalorizado y a una mala distribución de la riqueza, desvinculando a estas personas del acceso a derechos.

En la Argentina las organizaciones de personas desocupadas fueron fortaleciendo el nivel organizativo. Con el tiempo las discusiones permearon en el Estado, dando espacio, aún reducido, a que las y los



integrantes de la EP sean entendidos como sujetos de derechos en el mundo del trabajo. Por último, según Bertolotti et al. (2021) podemos clasificar a la EP en tres categorías:

- Economía popular dispersa: conformada por las experiencias de la EP que no se encuentran en el marco de ningún tipo de organización colectiva.
- Economía popular bajo organización espontánea: son las que tienen algún grado de contacto con otras del mismo sector o espacio territorial en el que se encuentran.
- Economía popular nucleada en organizaciones: experiencias con pisos de acuerdo tanto con otros emprendimientos de la misma rama o región, como con organizaciones sociales y comunitarias.

En este último grupo incluimos las experiencias analizadas en el presente trabajo, entendiendo a los actores de la EP como partes del entramado de movimientos sociales, con origen histórico en los movimientos de desocupados, con auge a finales del siglo pasado. Según Stratta (2021), son expresión de un proceso de acumulación organizativa de trabajadores y trabajadoras en el marco de organizaciones sociales, políticas, comunitarias, con componente territorial. Finalmente este sujeto es heterogéneo, con la creación de la Confederación de Trabajadores de la Economía Popular (CTEP) en 2011, como primer paso hacia la unidad, y en 2019 con la conformación de la Unión de Trabajadores de la Economía Popular (UTEP) (Forni, et al., 2020), podemos referirnos a un sujeto colectivo.

2.2 Políticas públicas para otras formas de trabajo

A partir del año 2003, las políticas públicas orientadas a la ESS comenzaron a tener un rol relevante en el Estado Nacional. Algunas fueron ejecutadas de forma descentralizada, dejando espacio a la participación de las organizaciones. Este tipo de políticas entendieron al trabajo como articulador del discurso que le da fundamento a la política socio-laboral (Grassi, 2008). Así, el Estado asumió un rol activo en la generación de ocupación y en el mejoramiento de las condiciones laborales. Estas se dirigieron en parte a la creación y el apoyo de formas de trabajo asociativas y cooperativas, acompañadas por normativas e instituciones para regular y brindar protección a sus integrantes. Además, se caracterizaron por el desarrollo territorial que, en términos de Arancibia (2015) es aquel que promueve explícitamente la cooperación y el aprendizaje entre todos los actores de un territorio.

Estas organizaciones fortalecen los territorios mediante la generación de ingresos y el aprovechamiento de recursos según sus necesidades. Según Gaiger (2013) estas políticas dieron cuenta de un escenario político e ideológico que comenzó a reconocer las particularidades del sector y sus agentes, observándose su progresiva institucionalización. Por aquellos años el concepto de EP aún no tenía tanta presencia en los escenarios de decisión, en los territorios fueron precisamente los actores



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

protagonistas los que promovieron las iniciativas. A nivel nacional, el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación ha sido el principal impulsor de estas políticas públicas, aunque con presencia de otros organismos, como el entonces Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad de la Nación, o el INAES.

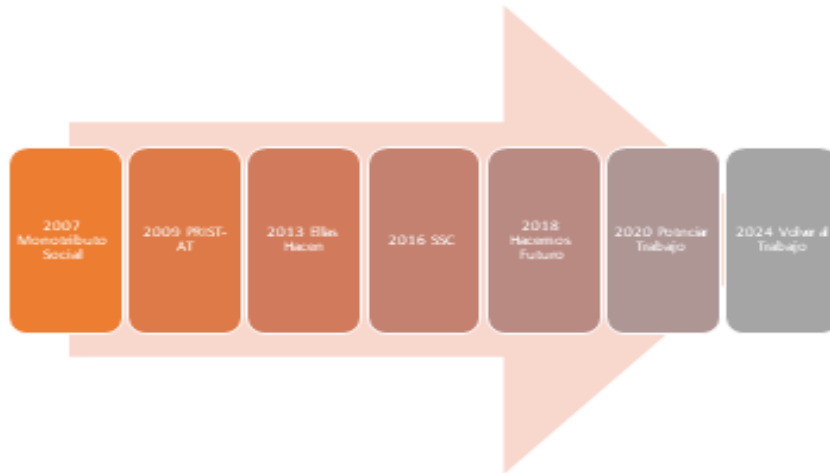
Entre los ejemplos que podemos mencionar, según dimensión y alcance, se ubica el Monotributo Social (MS) desde 2007, que permitió acceder a la seguridad social. En 2009, el Programa de Ingreso Social con Trabajo Argentina Trabaja (PRIST-AT) buscó promover la inclusión laboral y la generación de trabajo a través de la conformación de cooperativas de trabajo; o el Ellas Hacen, orientado a mujeres. Ambos implicaron una contraprestación de empleo o formación. El PRIST-AT en 2018 se convirtió en Hacemos Futuro, trayendo algunas modificaciones. Tal como sostienen Hopp y Lijterman (2019) la diferencia radical está dada porque se enfatiza el carácter individual y elimina a la cooperativa como núcleo de las tareas. Previamente, en 2016 se aprobó la Ley de Emergencia Social 27.343, cuyo objetivo fue la promoción de los derechos en la EP, con presencia y movilización de las organizaciones de representación del sector. Se creó entonces el Salario Social Complementario (SSC), el Consejo de la Economía Popular y el Registro Nacional de Trabajadores y Trabajadoras de la Economía Popular (RENATEP) (Hopp, 2023). En el 2020 nació el Programa Nacional Potenciar Trabajo (PT) con el propósito de mejorar el empleo y generar propuestas productivas, y así promover la inclusión social para personas en situación de vulnerabilidad social y económica (Ledda, 2023).

Continuando con la misma autora, el PT combinó el pago del SSC, una prestación económica individual equivalente a la mitad de un salario mínimo, vital y móvil (SMVM), con una contraprestación laboral, educativa o comunitaria. Su gestión recaía en organizaciones sociales o municipios, que certificaban el cumplimiento. Además, contemplaba subsidios a las unidades de gestión para fortalecer proyectos productivos. Este programa buscó reconocer otras formas de trabajo, en un contexto de crisis del empleo asalariado. Hoy se estima una población de 8 millones de personas trabajadoras informales pobres y 2,5 millones de mujeres en condiciones de trabajar que se encuentran en la inactividad y que no terminaron el secundario (Salvia, et al., 2022). Según el RENATEP (2023), en el Informe Juventudes y Economía Popular, se especifica que estos alcanzan las 3.238.6528 personas. En este sentido, el PT puede entenderse como un aporte para comenzar a reconocer otras formas de trabajo, que luego habiliten derechos laborales. Para Micha y Pereyra (2022), el PT permite cubrir parte del déficit de empleo que el mercado no está en condiciones de generar. Si bien no se trató de una respuesta que resuelva la problemática, fue un paso relevante. En marzo de 2024 fue



reemplazado por Volver al Trabajo y Acompañamiento Social, congelando los montos percibidos en un contexto inflacionario y eliminando beneficiarios y beneficiarias.

Gráfico n°1: Programas públicos de mayor incidencia en las experiencias estudiadas



Por otro lado, una de las políticas con mayor incidencia en los casos estudiados, fueron las de la Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU), con un enfoque de derechos colectivos y planificación a largo plazo. Su objetivo fue mejorar las condiciones de vida en barrios populares mediante su integración económica, urbana y social. Según el Registro Nacional de Barrios Populares (ReNaBaP) existen más de 5.000 barrios populares, con 5 millones de personas (Boix, et al., 2024).

La articulación entre el Estado y las organizaciones de la sociedad civil tiene una trayectoria consolidada. La exclusión del empleo formal plantea desafíos estructurales al modelo tradicional del trabajo, demandando respuestas integrales. El PT y las políticas implementadas desde la SISU han sido en los últimos años, las iniciativas que buscaron abarcar a esta población, sin haber logrado ser exhaustivas, significaron para los casos analizados, las que mayor incidencia directa lograron.

3. Resultados del trabajo

3.1 Presentación de las organizaciones

Las entidades con las que se trabajó fueron las siguientes: Cooperativa Tierra Para Quien La Trabaja Ltda., Rama Campesinos, Zona Oeste AMBA; Cooperativa Jóvenes en Progreso Ltda., Rama Cartoneros, Lomas de Zamora, Buenos Aires; Cooperativa Argüello Ltda., Rama Textil, Berisso, Buenos Aires; Cooperativa Construyendo Futuro Ltda., Rama Sociocomunitaria, Lanús, Buenos Aires; Cooperativa 15 de Enero Ltda., Rama Construcción, Mar del Plata, Buenos Aires; Cooperativa Mundo Textil Ltda., Rama Comercialización, AMBA Nacional; Cooperativa Mundo Reciclado Ltda., Rama Comercialización, AMBA Nacional; UP Covea, Rama Espacio Público, La Matanza, Buenos Aires



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

Un primer aspecto es que a excepción de uno de los casos, todas las UPs son cooperativas de trabajo. En términos formales agrupan a 4.519 personas, tomando como fuente los registros de personas asociadas. En cuanto al período de conformación, se constituyen legalmente entre 2013 y 2022, destacándose que menos en un caso, todos son procesos de colectivización que comienzan previamente a la obtención de la matrícula del INAES que las habilita para funcionar. Existe un período de entre 2 y 4 años, durante el cual se inicia y se concluye la formalización. Al respecto, cabe destacar que la Cooperativa Mundo Reciclado, cuyo fin es el fortalecimiento de la comercialización a nivel nacional de los materiales que provienen de la recuperación de residuos, por lo que se crea y se formaliza en el mismo año. Esto es porque su objeto social requiere de las herramientas administrativas para sus propósitos. En los otros casos, los procesos de formalización en las experiencias autogestivas suelen presentar un período ventana que transcurre entre el surgimiento y su formalización con la obtención de matrícula. Esto da cuenta de la necesidad de madurez progresiva que los colectivos requieren.

3.2 Condiciones sociocomunitarias y socioproductivas: proceso de conformación y actualidad

Esta dimensión indaga en los aspectos socioproductivos y sociocomunitarios, considerando su evolución. Si bien se presentan como dimensiones separadas, la distinción es con fines analíticos, entendiendo que los aspectos sociales, comunitarios y productivos se imbrican en la realidad.

3.2.1 Conformación de las Unidades Productivas

Como factor común hallamos lo que denominaremos proceso de colectivización y organización. En el período de inicio, las cooperativas se conforman de personas que provienen de redes de cercanía territorial y familiar, así los grupos tienden a constituirse gradualmente entre quienes poseen relaciones directas o indirectas. Esto condice con lo observado por Quijano (2014), quien sostiene que estos modos de trabajar son protagonizados por personas con relaciones primarias entre sí. Entre las situaciones que se priorizan, están: mujeres a cargo de unidades domésticas monoparentales, personas en situación de calle, o la articulación con el espacio Vientos de Libertad. Los saberes técnicos son tenidos en cuenta, pero no son excluyentes. En algunos rubros como el textil o la construcción, son muy relevantes, pero tanto estos como otros espacios productivos son ámbitos de aprendizajes y de formación en oficios. En estos procesos se da un pasaje de lo informal e individual, a lo formal y colectivo, acompañado de la revalorización de las personas, tanto a partir del reconocimiento mutuo, como del progresivo crecimiento de los recursos materiales que adquieren.

3.2.2 Seguridad Social y cuidado de la vida.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

Un aspecto fundamental que hace al acceso a derechos es el MS. A través de este régimen se realizan aportes al sistema previsional y se accede a las prestaciones de salud a través de obras sociales. Al momento del relevamiento, en las experiencias se estaba discutiendo cómo se continuaría tributando, ya que por disposiciones gubernamentales dejó de estar a cargo del Estado Nacional para beneficiarios del PT desde septiembre de 2024. Luego de esta suspensión, se inició en las UPs una discusión, entendiendo que conservarlo era fundamental para no perder derechos. Sumado a esto, se eliminó el Programa Nexos, que era un complemento para personas beneficiarias del PT, destinado a quienes prestaban servicios por más de 4 horas diarias, llevando a cabo trabajo comunitario. Además, un tercer elemento es la falta de actualización del PT (reconvertido al Programa Volver al Trabajo y Acompañamiento Social). Estos aspectos significan la pérdida de derechos.

En cuanto a las formas de abordar estas cuestiones hay variaciones. En algunos casos, la cooperativa se hace cargo del pago del MS pero no del monto de cada uno de los adherentes (hijos, hijas y parejas). El valor de cada adherente equivale a una suma igual a la que se paga por cada trabajador, quedando a cargo de cada uno de ellas y ellos. Esto ha conducido a que contar con las adhesiones dependa de una decisión personal, impactando en la pérdida del acceso a la obra social en gran parte de los casos. Otras veces, el pago no pudo ser absorbido por las UPs, pasando a la responsabilidad individual. En términos generales, no se han tomado determinaciones definitivas ni unificadas, estando en proceso de evaluación. Otro punto es el acceso a seguros de accidentes personales, que es la herramienta de las cooperativas de trabajo para velar por la seguridad de sus miembros, en algunos casos es cubierto por las cooperativas. Esto ocurre cuando las tareas que desempeñan lo exigen, o existen instituciones que lo demandan (obras públicas o manejo de residuos sólidos urbanos). En otros casos no se cuenta con este seguro. Otro elemento es el medio de pago a través del que las y los socios reciben su retribución, siendo la transferencia bancaria el medio en todos los casos, lo que significa un rol relevante de las cooperativas en la bancarización, aportando a la inclusión financiera.

Considerando los puntos enunciados, estas UPs ejercen un rol de facilitadoras de acceso a derechos, no restringiéndose a generar y organizar el trabajo, sino que son espacios de construcción de ciudadanía. Entre sus acciones se incluyen la organización de operativos barriales de ANSES, campañas de vacunación y de salud, construcción de vínculos con espacios educativos, o acercamiento de Programas sociales de diversa índole. Estas iniciativas abarcan tanto a trabajadoras y trabajadores, como a miembros de sus núcleos familiares y de la comunidad. Así, promueven el acceso a derechos



económicos y sociales, y se configuran como ámbitos que fomentan la participación y contribuyen a la formación de ciudadanía activa.

Otro aspecto destacado es la transversalización de los cuidados. Desde los orígenes del Movimiento se abordó esta problemática contemporánea, lo que condujo a la creación de la Rama Sociocomunitaria. En la actualidad cuentan con diferentes experiencias, que abordan los cuidados desde una perspectiva integral, tanto de las infancias y adolescencias, como de las familias y los territorios. En el gráfico se sintetizan las experiencias de espacios de cuidados por rango etario.

Gráfico n°2: Espacios de cuidados según edad pertenecientes a la Rama Sociocomunitaria



La transversalidad y la relevancia de estos aspectos se manifiesta también en los comedores que garantizan la alimentación en las cooperativas y a sus comunidades, como con el sostenimiento a través de aportes desde las Ramas a los espacios de cuidados de infancias y adolescencias.

3.2.3 Construcción de ciudadanía

En términos generales, podemos decir que el MTE sintetiza una estrategia que no se circunscribe a la generación de puestos de trabajo a través de la formalización de las actividades, sino que promueve la integración ciudadana. Personas con trayectorias de vida signadas por la exclusión, pertenecen a un colectivo que representa un encuentro con la ciudadanía social, política y económica.

La relevancia de los aspectos enunciados convive con la búsqueda de mejora de los ingresos económicos a través de las UPs, con el objetivo de que estas generen excedentes para que las personas puedan reproducir sus vidas. Al momento del relevamiento, la situación económica de las entidades atravesaba complejidades. En todos los casos la caída del consumo y la apertura de las importaciones, impactó en caídas en las ventas, lo que junto a las restricciones del PT y del MS, afectó los ingresos de sus miembros. Los excedentes de cada UP (a excepción de la Rama Sociocomunitaria que no genera de manera directa excedentes) son variables. Si bien cada una de las actividades económicas tiene sus especificidades, y las cooperativas han logrado avances significativos en la mejora de las condiciones



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

laborales, enfrentan desafíos importantes. Las fluctuaciones económicas generales y específicas de cada sector, impactan fuertemente en la baja de los márgenes de excedentes.

Una de las estrategias se están impulsando es la integración comercial del MTE, promoviendo que cada UP sea proveedora de las otras, y los recursos, siempre que sea posible, puedan destinarse a la EP. Este proceso también se manifiesta en otras iniciativas como la marca Carpincho, que busca agregar valor a los productos textiles, con diseño y estrategias de comercialización. Otro ejemplo es Ecopop, un espacio virtual que centraliza productos y servicios del Movimiento para fortalecer la comercialización. Mundo Textil y Mundo Reciclado trabajan en la ampliación de los mercados, con eje en la colectivización de la provisión de insumos y distribución de trabajo entre UPs. Esta perspectiva integral se fortalece a través de la Cooperativa 7 de agosto, constituida para brindar asesoramiento societario, contable y de proyectos, centralizando y profesionalizando estas tareas.

Entonces, en relación a las dimensiones sociocomunitaria y socioproductiva, las entidades vienen logrando una integración, considerando diferentes esferas de la vida de las personas con trayectorias laborales informales y fragmentadas. La propuesta contempla a las UPs como herramientas de un sistema de inclusión y acceso a derechos. Las cooperativas de trabajo son los engranajes que promueven la organización en esquemas territoriales con anclaje comunitario.

3.3 Asociativismo y gestión colectiva

En este apartado se abordarán las formas que adopta la gestión de modo asociado en las UPs, las formas organizativas, las maneras de construir acuerdos y las estructuras de representación para la asunción de responsabilidades en los espacios. En primer lugar, cada UP integra Federaciones o Ramas dentro del Movimiento, con una asociación de tipo gremial de segundo grado. Estas estructuras promueven la transferencia de conocimientos, integración y construcción de escala a nivel nacional. En torno a ellas, se elaboran signos identitarios de pertenencia, y se generan sistemas de representación. Esta construcción permite además la visibilización y puesta en agenda de demandas comunes. Por otra parte, las UPs participan en plenarios de las Ramas, y otras instancias de discusión, lo que contribuye a la formación política, aspecto esencial del trabajo.

Las y los miembros participan de diferentes modos en sus espacios, tanto con roles de representación, como de forma directa, variando según el tipo de instancias. En las propias de cada UP se promueve la participación directa, en las sectoriales e intersectoriales, se implementan esquemas delegativos de representación. En el primero de los casos se promueve la toma de decisiones colectivas sobre la dirección de la UP. Los y las participantes se organizan en áreas específicas que abarcan aspectos



como: comunicación, comercialización, administración y relaciones político-institucionales. Cada área cuenta con instancias semanales o quincenales, lo que facilita la gestión. Los espacios más amplios, como las Ramas, se integran de referentes, que asumen esos roles a través de la trayectoria, el reconocimiento de pares, y la motivación e interés propios. En estos ámbitos se trazan lineamientos estratégicos y políticos, se construyen alianzas y se determinan líneas de acción. También se abordan estrategias, como acuerdos significativos, por ejemplo la ejecución de compras y la provisión conjunta, lo que optimiza los costos de producción y fomenta la solidaridad, la integración y el trabajo conjunto. Gráfico n°3: Formas de participación en la gestión colectiva



En este contexto, la participación activa en la Rama es fundamental, ya que refuerza la identidad de sus integrantes, y facilita el intercambio de información comercial, como tener una visión general de la situación de precios de proveedores, u otros de referencia del mercado. En estos espacios, se pueden acordar precios, identificar oportunidades comerciales y visibilizar sus necesidades de forma colectiva. Estas experiencias en el plano externo articulan con diversos actores de la comunidad, de los territorios, con el Estado en sus distintos niveles y organismos, con las universidades con quienes hacen intercambios técnicos, entre los más relevantes. Según las perspectivas de algunas personas entrevistadas, las UPs conducen a un proceso de dinamización de las economías de los barrios, por ejemplo, los comercios cercanos. Además, los ingresos recibidos por cooperativistas, son destinados en su mayoría a compras dentro del territorio, contribuyendo a los circuitos económicos locales. Otro aspecto en términos territoriales, fueron las obras impulsadas a través de la SISU, que permitieron mejorar las condiciones materiales del hábitat desde una perspectiva comunitaria, materializado en salones de usos múltiples, jardines de infantes, gimnasios, proveedurías y centros de salud.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

Podemos decir que la gestión colectiva se pone en práctica a través de dinámicas que permiten el desarrollo cotidiano de la vida de las organizaciones. El asociativismo son los modos de llevar a cabo las actividades con otros y otras, promoviendo estas lógicas y valores, tanto en los propios espacios de trabajo, como en los ámbitos comunitarios de los territorios.

3.4 Experiencias y aprendizajes a partir de la recepción de recursos públicos

A continuación se analizan los aprendizajes, recomendaciones y mejoras en las UPs a partir de la implementación de proyectos subsidiados por Programas públicos.

En primer lugar, un aspecto que da cuenta de la perspectiva general del trabajo de articulación entre las UPs y los Programas estatales, es el interés de sus protagonistas en alejarse de una mirada estigmatizante que los señala como “planeros”. Esta concepción asocia a las transferencias condicionadas de ingresos con el desinterés por el trabajo de sus beneficiarios y beneficiarias. En este sentido, predomina la fundamentación de sus protagonistas de la importancia que adquiere el trabajo en sus vidas: “yo siempre trabajé, desde pibe, empecé en el Tren Blanco, tengo fotos y todo acompañando a mi vieja”, ó “nunca dejamos de rebuscárnosla, el trabajo para nosotros es fundamental, hay algunos que creen que por cobrar algo del Estado a nosotros no nos interesa trabajar, nada que ver, eso ni alcanza para nada, además nosotros queremos que crezca la cooperativa, armar nuestro propio laburo”. Esto da cuenta de sentidos comunes, que asocian las políticas sociales con el desinterés de las personas beneficiarias en el trabajo. Cabe destacar la imposibilidad material de sostener la vida a partir de los recursos recibidos por el SSC o el PT. Ambos son un complemento económico a la actividad, de las UPs, significaron un mejorar el nivel de ingresos, pero insuficientes para el sostenimiento de la vida. Podemos decir que los apoyos económicos individuales, junto al MS, buscaron garantizar el acceso a un mejor ingreso, a la salud y a la jubilación; significaron un piso a partir del cual las UPs aportaron ingresos adicionales. Estas políticas públicas fueron las más masivas orientadas al sector.

Cabe señalar, sin embargo, algunos giros implementados a partir de la nueva gestión nacional que asumió en diciembre de 2023. Aspectos como la reconversión del PT al Programa Volver al Trabajo o Programa de Acompañamiento Social, ha establecido requisitos excluyentes, entre ellos: [que a las personas beneficiarias] se “les permita alcanzar un nivel de empleabilidad inicial real y mejorar sus oportunidades de inserción laboral”. Estos aspectos se sustentan en una mirada que considera que son agentes con carencias formativas y sin actividad económica, enfocándose en fortalecer sus capacidades individuales, sin atender demandas estructurales como la infraestructura productiva. Además el congelamiento del monto del PT en \$78.000 durante al menos dos años, provocó una erosión del poder



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

adquisitivo, acentuando la precariedad económica. Entonces, podemos decir que se trata de trabajadores y trabajadoras que: perciben una estigmatización por una parte de la sociedad, son asociados a la idea de no querer trabajar; su trabajo no les es suficiente para reproducir sus vidas, aspectos que a su vez se agravan en términos simbólicos y materiales desde diciembre de 2023.

En cuanto al MS, el retroceso en el acceso a este derecho a partir del período señalado es significativo. El Estado Nacional exigió el reempadronamiento, en caso de no llevarlo a cabo antes del 30 de septiembre de 2024, el beneficio sería dado de baja. Esto impactó fuertemente en la caída de las personas titulares y adheridas. Pese al acompañamiento, no se logró alcanzar a toda la población, debido a barreras como la falta de alfabetización o accesibilidad digital, o el desconocimiento del trámite. Esto limitó el acceso a una de las pocas vías hacia la formalización laboral, en una situación en la que las solicitudes estatales superan las capacidades de gestión de la población.

Otro agente estatal con presencia fue la SISU a través de los proyectos para el acceso a obras, tanto para capitalizar y dotar de estructura a las UPs, construir espacios comunitarios, o urbanizar barrios populares. En este sentido, disponer de un espacio físico, no solamente facilita el trabajo para las UPs, sino que también impacta en el reconocimiento, permite que cobren visibilidad, contribuyendo a su legitimidad. En términos generales, se identifica una dinámica de centralización y descentralización en la ejecución de los Programas y proyectos, caracterizándose por la presencia de agentes técnicos en la articulación con las políticas públicas. Las gestiones fueron impulsadas por un equipo técnico del MTE que acompañó el proceso de presentación, ejecución y rendición de los proyectos.

Otro punto en relación a las políticas públicas, es que han facilitado un piso básico para el desarrollo. Cuestiones como el PT, el SSC, la Asignación Universal por Hijo (AUH) y el Nexo, han sido Programas de alcance, que generaron impactos indirectos, como la alfabetización digital y la inclusión financiera. En una línea similar, el PT y el SSC aportaron al fortalecimiento de las experiencias, incentivando para la incorporación de personas, pero no fue el fundamento a partir del cual se constituyeron. Esto se evidencia al observar los años de surgimiento de los proyectos, que son previos a su constitución legal, como fue mencionado. Estas políticas contribuyeron a que las personas accedan a la formalización del trabajo, ampliar los servicios que brindan a la comunidad, y capitalizarse en términos de infraestructura y maquinarias.

Gráfico n°4: Aportes e impactos de políticas públicas en UPs y sus integrantes

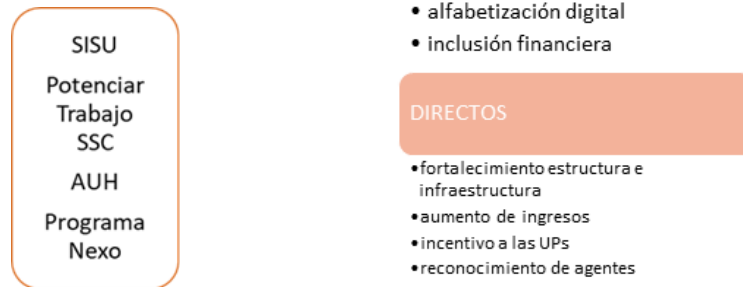


ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025



En términos de aprendizajes, se destaca la relevancia de avanzar en la construcción de normativas que otorguen estabilidad y continuidad a las conquistas y derechos, transformando políticas coyunturales en políticas de Estado, enuncian las personas entrevistadas. En este sentido, se visibiliza una disonancia entre cómo se percibe el PT por parte de funcionarios y de los y las titulares del Programa. Mientras el Estado lo ve como una asistencia puntual, para quienes lo perciben es un complemento al salario que reciben por su trabajo. Ciertas incompatibilidades, como la imposibilidad de contar con automóviles o motos con menos de 10 años de antigüedad, dan cuenta de esta concepción, que entiende que estos actores deben permanecer en los deciles de menores ingresos. Estas barreras limitan las posibilidades de crecimiento de las personas. De fondo, lo que está en discusión es la concepción de la EP, que en futuros diseños de políticas públicas sería interesante discutir.

Finalmente, es importante resaltar que la adquisición de herramientas y maquinarias a través de proyectos ha sido positiva. Estas inversiones han cumplido los objetivos propuestos, facilitando la producción y el fortalecimiento de la colaboración entre los miembros de las UPs. Algunas definiciones del MTE, como la dotación de maquinarias básicas a las UPs de la Rama Cartonera, a fines de que cuenten con una estructura mínima para desarrollar el trabajo; o en el caso de la Rama Rural, fomentar sistemas de uso compartido de maquinarias, han fortalecido prácticas asociativas que enriquecen el tejido social y económico de las comunidades.

En términos generales, se demandan políticas públicas que entiendan a la EP como un sector productivo a través del trabajo y no de la asistencia, eliminando barreras burocráticas y promoviendo la autogestión. A su vez, la pérdida de algunos Programas que eran perfectibles desde la mirada de las UPs, ubican al sector en un momento de urgencia. En este contexto se identifican necesidades de acciones inmediatas y otras líneas estratégicas que entiendan a estos agentes como actores productivos,



requiriéndose políticas orientadas a la eliminación de barreras burocráticas y la creación de un entorno favorable para la formalización y el crecimiento de las UPs.

3.5 Buenas prácticas identificadas

El trabajo de las UPs se ha ido perfeccionando y profesionalizando, podemos hallar un conjunto de buenas prácticas, que se organizan en distintas dimensiones.

- Productiva: junto con la formalización de las condiciones de empleo, y el pasaje del quehacer individual al trabajo colectivo, las experiencias se han fortalecido como unidades económicas generadoras de trabajo, ampliando escala, capacidad productiva y cartera de clientes.
- Subjetiva: se generan impactos y transformaciones en el plano individual de los y las integrantes. La auto-valorización, relacionada con el acceso a derechos vinculados al trabajo, como: contar con un espacio laboral, un horario definido, indumentaria, obra social y aportes jubilatorios.
- Articulación institucional, territorial y comunitaria: se manifiesta en la construcción de lazos y en la vinculación con diversos actores sociales, políticos e institucionales, estableciendo relaciones a partir de las que se construyen iniciativas, anclaje territorial y mayores vínculos con las comunidades.
- Formativa: a través de diversas acciones, tiene lugar el desarrollo y la potenciación de las capacidades de las personas, lo que incide en la adquisición de conocimientos y mejoras de las habilidades para llevar a cabo cada tarea. También esta dimensión se expresa en el aprendizaje en torno a la gestión colectiva, promoviendo prácticas asociativas y de participación, a través de la integración en espacios de responsabilidad y discusión.
- Transversalidad de la gestión: podemos organizarla en dos categorías, considerando que en los últimos años se comenzaron a diseñar estrategias en este sentido.
 - a- Comercialización: se generan herramientas para su fortalecimiento, como las cooperativas Mundo Reciclado y Mundo Textil, que buscan la ampliación de la escala para el conjunto de las UPs. Se adicionan Ecopop y la marca Carpincho como proyectos autogestivos que se suman a esta propuesta.
 - b- Obligaciones y proyectos: se expresa en la cooperativa de trabajo constituida con el fin de dar soporte en la gestión societaria, contable y de ejecución de proyectos. Es parte de una estrategia que centraliza estas tareas y va contribuyendo a la generación de capacidades instaladas en las UPs.
- Perspectiva de géneros y cuidados: se expresa a través de estrategias de cuidado, tanto para los y las miembros de las UPs, como de sus familias y comunidades, incluyendo: promoción y consolidación de roles de liderazgo ejercidos por mujeres; acciones de formación específicas en torno a temáticas de géneros; y puesta en valor del trabajo de cuidados principalmente llevado a cabo por mujeres. Esto



último se evidencia en la relevancia otorgada a las tareas por ellas desempeñadas, y en la creación de la Rama Sociocomunitaria, como las manifestaciones más representativas. A su vez estas acciones traen como proceso resultante, una transición en las trayectorias de las mujeres, pasando de percibirse impedidas de participar en decisiones financieras en sus unidades domésticas y en sus experiencias cotidianas, a ir ocupando roles de representación. Estas transformaciones las asocian a sus aprendizajes en las UPs, en las que adquieren confianza para proponer y tomar decisiones en diversos espacios.

Gráfico n°5: Dimensiones de buenas prácticas



Las buenas prácticas por lo tanto, se destacan en todas las dimensiones enunciadas, buscando la inclusión de la ciudadanía menos favorecida.

4. Propuestas de acción

En este apartado se proponen líneas orientadas tanto a los hacedores estatales de políticas públicas, como a las organizaciones, buscando ser una aproximación a recomendaciones para futuras propuestas.

4.1 Recomendaciones para el Estado

A partir de la experiencia en la implementación de Programas y proyectos de diferentes organismos públicos, desde las UPs, se destacan aspectos que podrían fortalecer la gestión de recursos públicos. La más nombrada es la necesidad de generar circuitos más ágiles para los desembolsos, ya que en contextos inflacionarios la dilatación de los tiempos entre la presentación de presupuestos y la acreditación efectiva de los fondos, suele provocar su desvalorización. Esta mejora no solo evitaría la pérdida de valor real de las iniciativas proyectadas, sino que potenciaría la capacidad operativa de las UPs, permitiendo una respuesta más ágil a las dinámicas del mercado. En este sentido, se da cuenta de un caso que ha abordado esta cuestión, como ocurrió con los Proyectos de Obras Tempranas (POTs) de

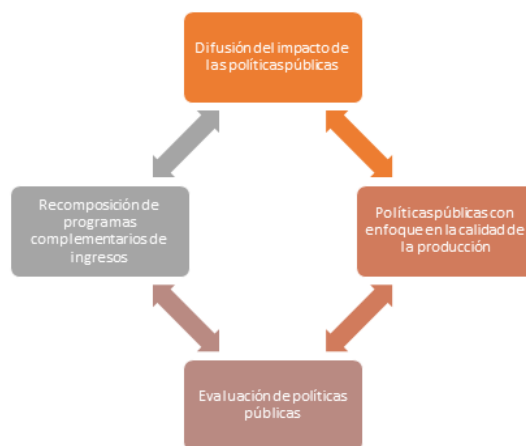


la SISU. Estos permitieron considerar la actualización de los presupuestos luego de formalizado un proyecto. Dicho ejemplo podría tomarse como caso para implementar procesos similares.

En términos de propuestas que recompongan derechos previamente adquiridos, se destaca la relevancia de poder volver a contar con el MS subsidiado. En una línea similar, se llama la atención sobre la necesidad de articulación entre las obras sociales a las que es posible acceder a través de este, y la salud pública en las provincias. Quienes llevan a cabo tareas de gestión integrales, dieron cuenta de casos en los que la salud pública se niega a atender a personas que poseen una obra social otorgada por el Monotributo. A su vez, dichas obras sociales en algunas localidades pequeñas no disponen de recursos adecuados, excluyendo de ambos sistemas a las personas.

Otro punto es que la recepción de fondos estatales en todos los casos permitió alcanzar los objetivos y fortalecer las inversiones propias. La adquisición de maquinaria importada y local, dió lugar a un salto cualitativo en el trabajo realizado. En este sentido, fortalecer y diseñar nuevos Programas de fortalecimiento productivo, mejorando procedimientos, agilizando procesos y especializándose según sector económico, permitiría mejorar las condiciones de las UPs y sus entramados. En términos generales, podemos enunciar algunos aspectos en el siguiente gráfico.

Gráfico n°6: Sistema de fortalecimiento de políticas públicas



En el gráfico se expresa una síntesis de algunos puntos destacados que podrían vigorizarse. En primer lugar, trabajar en la difusión del impacto, fortaleciendo la comunicación de los efectos en los territorios. Por otro lado, recomponer los Programas que complementaban ingresos (PT, MS), trabajando en la calidad de la producción como cuestión central. Finalmente, la evaluación de las políticas públicas, es central para mejorar la legitimidad del uso de los fondos, puntualizar nuevas



inversiones e impulsar una cultura de mayor evaluación del uso de los recursos públicos. Como parte de las propuestas, emerge la sugerencia de políticas públicas que permitan alcanzar estándares de calidad más altos y certificaciones que garanticen la trazabilidad del trabajo digno y libre de explotación. Estas iniciativas podrían mejorar las condiciones laborales dentro de la EP y aumentar el reconocimiento social del que este sector es destinatario. Por lo tanto, alejar a la EP de los programas de asistencia condicionada de ingresos, podría permitir explorar otras políticas que promuevan el fortalecimiento de la trama social-productiva y comunitaria, partiendo de las capacidades que ya están disponibles, de las trayectorias de las personas, y alejándose de la mirada asistencial.

4.2 Recomendaciones para las cooperativas

En este punto se sintetizan en categorías las recomendaciones realizadas individualmente a las UPs por parte del equipo técnico que las relevó. No se considera pertinente la enunciación específica de cada uno de los aspectos por tratarse de cuestiones internas y privadas de las entidades. Dicho trabajo se acompañó de la elaboración de un manual de gestión realizado por el equipo de investigación para su implementación a fines de contribuir al abordaje de las sugerencias en las UPs.

- Aspectos societarios: en términos generales la vida colectiva y la gestión asociativa es visible en las experiencias. Sin embargo, es relevante la regularización de ciertos aspectos a fines de cumplir en su totalidad con la normativa. Muchas de las reglamentaciones en la actualidad vigentes, no se adecuan a las experiencias, por lo cual hay aspectos de difícil cumplimiento. Las UPs adoptan la figura de cooperativa de trabajo por tratarse de la más representativa de sus formas organizativas, sin embargo, hay obligaciones a las que resulta complejo responder por las especificidades de sus actores.
- Aspectos contables: se realizan sugerencias para una mejor rendición y cumplimiento de normativas.
- Comercialización: se sugiere un fortalecimiento de los planes de comercialización, las estrategias comunicacionales, la construcción de costos y la apertura de nuevas posibles líneas de negocios.

6. Apreciaciones finales

A lo largo del estudio se buscó conocer en profundidad y con una perspectiva multidimensional el trabajo que realizan las UPs del MTE en diversos territorios. Para ello se indagó en dimensiones para identificar su evolución y la relación con Programas estatales.

El estudio analizó las condiciones sociocomunitarias y socioproductivas, identificando una relación entre ambas, en perspectivas de lograr la inclusión de una población que, a través de la participación y la gestión colectiva, genera lazos de pertenencia. Un primer aspecto a destacar es que no se trata solamente de organizaciones que generan trabajo, sino que son ámbitos de construcción de ciudadanía.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

Incluyen a una población con trayectorias de trabajo fragmentadas y no reconocidas, que a lo largo de sus vidas generaron ingresos de manera inestable, atomizada, no formalizada y sin derechos. El asociativismo busca otorgar un marco de formalidad y reconocimiento a dichas prácticas.

A través del recorrido se identificaron políticas públicas con las que estas entidades se han vinculado, trazándose una doble vía de fortalecimiento y consolidación: entre las UPs y con Programas como el PT o el SSC. Esto implica que las experiencias son predecesoras en el tiempo a las políticas públicas, estas contribuyen a su fortalecimiento y crecimiento. Con el tiempo, las UPs se van consolidando, formalizando y mejorando las condiciones de trabajo para sus integrantes. Si bien se enuncian un conjunto de recomendaciones para mejoras en la gestión, no se desconocen los considerables aportes a la formalización del trabajo de sus miembros a través de las cooperativas de trabajo.

Sería interesante evaluar otras posibles figuras jurídicas más adaptadas a las especificidades de la EP. Estos actores tienden a adecuarse para insertarse dentro del formato de cooperativas de trabajo, con requisitos que requieren aspectos que exceden a las particularidades del universo. En este sentido, se desprenden interrogantes que pueden contribuir. ¿Cómo podrían complementarse con otras cooperativas como las de provisión de servicios?. ¿Es posible imaginar otras figuras jurídicas más adecuadas? ¿Cómo deberían ser estas?

Otro punto es el fortalecimiento de la comercialización como un objetivo central del MTE. En esta línea se conforman las UPs orientadas a trabajarla desde diferentes Ramas. Esta estrategia puede vincularse con la problemática de la concentración en la comercialización en varios sectores económicos. En el caso de los materiales recuperados encontramos una cadena de comercialización, en la que existen diversos eslabones que alejan a quienes recolectan de los consumidores finales. Estos actores, denominados “chatarreros”, son agentes con una estructura acorde a la necesidad de almacenar y distribuir. Esto les permite imponer condiciones a quienes recolectan. En el caso de los y las productores de alimentos ocurre algo similar, se despliega una cadena de intermediarios, que complejiza la comercialización, la “culata de camión”, nombre con el que se conoce a quienes compran la mercadería a quinteros y pequeños productores, imponen precios y condiciones, de modo similar al que lo hacen los chatarreros. Para trabajar ambas problemáticas, la Rama Cartonera y la Rural, desarrollan estrategias para sustituir esa cadena de intermediarios, y así mejorar sus condiciones. Para ello requieren infraestructura, herramientas, maquinarias, conocimientos técnicos y capital, que van conformando con el tiempo. Esto permite sostener que el MTE posee una mirada estratégica y de mediano y largo plazo, para conformarse como actor económicamente relevante.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

Con el sector textil ocurre algo similar, este busca mejorar las condiciones de trabajadores y trabajadoras que, en general, vienen de desarrollar su tarea de modo domiciliario. A través de la cooperativa, amplían su capacidad, mejoran la infraestructura y buscan tener en conjunto mejores condiciones para negociar con grandes marcas para quienes brindan servicios. En este sentido, se busca mayor capacidad de compra de insumos y de venta a escala. En paralelo, se ha lanzado una marca de indumentaria propia, haciendo eje en avanzar en la comercialización propia.

En este sentido, la comercialización se presenta como una potencialidad aún en desarrollo dentro de la Economía Popular (EP), con avances visibles pero también desafíos pendientes para ampliar la escala y el acceso al consumo. En términos de recorrido, se visibilizan avances en la formalización y en la consolidación de las experiencias. Las UPs no contaron con capital inicial, por lo que su crecimiento se dio a partir del trabajo colectivo, en desventaja frente a empresas con inversión de base. En este caso, el camino es a la inversa: se dispone de la capacidad de trabajo y no así del capital. El Estado, con las políticas públicas enunciadas, ha contribuido a mejorar las estructuras, pero aún resulta insuficiente en términos de cantidad, volumen y disposición territorial. Si bien estas estrategias son puntos relevantes, sería interesante poder afianzarlas y profundizarlas. Además, el contexto económico en el que se sitúa el análisis debe ser tenido en cuenta, ya que los niveles de venta, sumado a la caída de los ingresos a través de recursos públicos, la apertura de las importaciones y los niveles inflacionarios, como los principales factores, vienen generando una caída en el poder adquisitivo de las y los trabajadores.

Estas entidades cuentan con experiencia que parte de las potencialidades y necesidades territoriales. A lo largo de su trayectoria han logrado visibilizar y darle entidad a un sector en el marco de la crisis de la sociedad salarial, dando cuenta de las capacidades para dar respuestas organizadas. A través de la gestión colectiva y el asociativismo, han logrado implementar recursos públicos y recursos propios, dotando de infraestructura y estructura productiva en diversos territorios y actividades económicas. Asimismo, contribuyen a la inclusión y al acceso a la ciudadanía. Restan muchos desafíos, aspectos de mejora y fortalecimiento necesario, para lo que las políticas públicas deberían reconocer a estos actores como agentes generadores de inclusión y empleo con base comunitaria.

7. Bibliografía

- Abramovich, A. L. y Vázquez, G. (2007). Experiencias de la Economía Social y Solidaria en la Argentina. Estudios Fronterizos. Vol.8. (15), 115-128.



- Arancibia, I. (2015). Políticas de desarrollo territorial con inclusión. Las 'deudas' pendientes de una experiencia de gestión en la provincia de Buenos Aires. Recuperado de: https://www.academia.edu/35011364/Voces_en_el_fenix_Arancibia?auto=download
- Bertolotti, M. F., Ramirez, M. C. y Ortubia, E. C. (2021). Reflexiones teórico-metodológicas para el abordaje de la economía popular en Mendoza, Argentina. Revista Latinoamericana de Antropología del Trabajo, (10), 1-23. Recuperado de: <https://ojs.ceil-conicet.gov.ar/index.php/lat/article/view/825/733>
- Boix, M. V., Di Virgilio, M. M., Solano, M., Brikman, D., Esteban, M. C., Ferme, N. y Najman, M. (2023). Análisis de la oferta programática de la Secretaría de Integración Socio Urbana del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. CIPPEC. Documento de Trabajo n° 224. Programa Ciudades + Estado y Gobierno. Recuperado de: <https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2023/12/DT-224-CIU-Analisis-de-la-oferta-programatica-de-la-SISU-11.23.pdf>
- Campana, J. y Rossi Lashayas, A. (2022). Organización del Cuidado en la Economía Popular. El trabajo sociocomunitario y su vinculación con las políticas públicas en el Área Metropolitana de Buenos Aires, Argentina. Observatorio de Género y Políticas Públicas (OGyPP). FRIEDRICH-EBERT-STIFTUNG. Recuperado de: <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/argentinien/20119.pdf>
- Coraggio, J. L. (2021). Algunas convergencias prometedoras. En: Coraggio, J. L. (organizador.) Economía social y solidaria en movimiento (201-209). Universidad General Sarmiento, Instituto de Altos Estudios Sociales y CLACSO. Recuperado de: <https://cdsa.aacademica.org/000-074/490>
- Forni, P., Nougués, T. y Zapico, N. (2020). La Economía Popular como identidad colectiva. El camino a la unidad de los movimientos y organizaciones populares en la Argentina (2011-2019). Revista Colección, año XXV, Vol. 31, (2), 73-108. Recuperado de: <https://erevistas.uca.edu.ar/index.php/COLEC/article/view/3154/3172>
- Gago, V., Cielo, C., Gachet, F. (2018) Dossier Economía Popular: entre la informalidad y la reproducción ampliada. Íconos Revista Ciencias Sociales (62), 11-20. Recuperado de: <https://iconos.flacsoandes.edu.ec/index.php/iconos/article/view/3501/2341>
- Gaiger, L. I. (2013). A economia solidária e a revitalização do paradigma cooperativo. Revista Brasileira de Ciências Sociais (82), 211-259. Recuperado de: <https://www.scielo.br/j/rbesoc/a/MRR5qdXQ7q6DHZLH3VnMVLN/?format=pdf&lang=pt>



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO

TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual

Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

- Grabois, J. y Pérsico, E. (2014). Trabajo y organización en la economía popular. Escuela Nacional de Organización Comunitaria y Economía Popular. CTEP - Asociación Civil de los Trabajadores de la Economía Popular. Recuperado de: <https://ctepargentina.org/wp-content/uploads/2017/08/WEB-CTEP-R.pdf>
- Grassi, E. (2008). La política social, las necesidades sociales y el principio de igualdad: reflexiones para un debate “postneoliberal”. En: Es posible pensar una nueva política social para América Latina. FLACSO Ecuador. Ministerio de Cultura, Quito. (29-55).
- Hopp, M. y Lijterman, E. (2019) Trabajo, derechos sociales y protección social en Argentina de la reconstrucción neoliberal, R. Katál., Florianópolis, v. 22, (1): 66-79.
- Hopp, M. (2-4 de agosto de 2023). El Registro Nacional de Trabajadores/as de la Economía Popular en la lucha por el reconocimiento del trabajo en Argentina. En 16° Congreso Nacional de Estudios del Trabajo. Nuevos y viejos desafíos para trabajadores en América Latina. Escenario regional, reformas laborales y conflictos. Buenos Aires, Argentina. Recuperado de: https://aset.org.ar/wp-content/uploads/2023/11/14_HOPP_ponencia-Malena-Hopp.docx.pdf
- Quijano, A. (2014). “¿Polo marginal y mano de obra marginal. En Quijano, A., Cuestiones y horizontes: de la dependencia histórico- estructural a la colonialidad/decolonialidad del poder. Buenos Aires: CLACSO.
- Ledda, V. (2023). El programa Potenciar Trabajo en Argentina (2020-2023). Dimensiones y reconfiguraciones de la política pública más controversial del último tiempo. Revista de Gestión Gubernamental. (3), 51-64. Recuperado de: <https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/222226>
- Micha, A. y Pereyra, F. (2022). Trabajadoras comunitarias de cuidado en el marco del programa Potenciar Trabajo. Experiencias laborales y aportes a la provisión de servicios. Programa Interagencial Primera Infancia y Sistema Integral de Cuidados. Organización Internacional del Trabajo (OIT). Recuperado de: <https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/240202>
- Moreira, J. (2018). Discursos y lógicas en la construcción de la “otra economía” en Argentina. En Dossier De prácticas y discursos. Centro de estudios sociales (10), 109-131.
- Palomino, H. (2003) Las experiencias actuales de autogestión en Argentina: entre la informalidad y la economía social. Nueva Sociedad (184), 115-128. Recuperado de: https://static.nuso.org/media/articles/downloads/3114_1.pdf
- Registro Nacional de Trabajadores y Trabajadoras de la Economía Popular (ReNaTEP). (2023). Informe de Juventudes y Economía Popular. Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Recuperado



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO
CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO
TRABAJADORES/AS Y DEMOCRACIA EN JAQUE
Resistencias y alternativas en el contexto actual
Buenos Aires, 6 al 8 de agosto de 2025

de: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2023/08/informe_juventudes_y_economia_popular_en_el_renatop_28_sep_2023.pdf

- Salvia, A., Poy Piñeiro, S. y Donza, E. R. (2018). El escenario laboral de la economía popular: tipos de inserción ocupacional y características de los trabajadores [en línea]. En: Pérez Sosto, G. (coord.). ¿Cuál es el futuro del trabajo?. Buenos Aires: Ciccus. Recuperado de: <https://repositorio.uca.edu.ar/handle/12>
- Salvia, A., Poy Piñeiro, S. y Pla, J. L. (2022). La sociedad argentina en la pospandemia. Radiografía del impacto del covid-19 sobre la estructura social y el mercado de trabajo urbano. Buenos Aires: Siglo XXI Editores.
- Serra, H. (2017). El trabajo decente en el imaginario de la economía popular: sentidos de la hegemonía neoliberal en el mundo de las organizaciones sociales. Jornadas de Sociología de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNCuyo 3º. Mendoza, Argentina. Recuperado de: https://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/10547/eltrabajodecenteenelimaginario.pdf
- Stratta, F. (2021). Política social, trabajo, asistencia y seguridad. Ponencia Economía popular, políticas públicas y movimientos sociales. XIV Jornadas de Sociología de la UBA. Recuperado de: <https://cdsa.academica.org/000-074/490>